

**Corso di perfezionamento on line
sul governo e la gestione delle società pubbliche
Dal Decreto Legislativo n. 175/2016 (TUSP) alle discipline correlate
Maggio- Luglio 2022
(8 unità didattiche, per un totale di 24 ore di formazione)**

Il Decreto Legislativo n. 175 del 2016 (cd. TUSP) ha avuto il merito, se non altro, di fare il punto sulle società pubbliche.

Tuttavia, continuano a coesistere disposizioni diverse che non sempre tengono conto della strutturale differenza tra società e Pubblica Amministrazione.

Da qui la scelta di organizzare un corso “su misura” per le aziende, con l’obiettivo di focalizzare l’analisi lungo due direttrici:

- *da un lato i temi propri delle imprese pubbliche (TUSP, responsabilità di amministratori e dirigenti, gestione del personale, iscrizione all’ANAC, in house providing);*
- *dall’altro le disposizioni che nascono per altre tipologie di Enti ma che devono applicarsi, con adeguamenti, alle aziende (anticorruzione, trasparenza, Codice dei contratti pubblici).*

Obiettivi del corso

Il Corso - promosso dalla Rivista internet Public Utilities – prevede un percorso di elevato profilo professionale, grazie ad un team di esperti e formatori di fama nazionale.

L’obiettivo è quello di consolidare competenze specialistiche per l’efficiente gestione amministrativo-contabile delle società partecipate e di trasferire una “cassetta degli attrezzi” per l’applicazione delle principali disposizioni che regolano il settore.

Metodologia didattica

Il Corso adotta un’efficace e collaudata metodologia didattica, che prevede ampio spazio alla discussione partecipata di casi ed esempi operativi.

Piattaforma di erogazione del corso

Per assicurare la massima interazione con i docenti, il corso sarà erogato on line mediante piattaforma Zoom.

A tal fine si consiglia l’uso di webcam e microfono.

Si precisa, inoltre, che il corso non sarà registrato.

Nota bene

Si precisa che le lezioni on-line non saranno registrate.

Numero chiuso

Il corso, a numero chiuso, è riservato ad un numero massimo di 40 partecipanti.

Struttura e calendario del corso

Il corso si articola in otto unità didattiche della durata singola di 3 ore:

Unità didattica n. 1

Il Testo Unico sulle società a partecipazione pubblica

Mercoledì 11 maggio 2022, ore 9.30-12.30

Unità didattica n. 2

La responsabilità degli amministratori delle società a partecipazione pubblica

Mercoledì 18 maggio 2022, ore 9.30-12.30

Unità didattica n. 3

La prevenzione della corruzione ed il Modello di organizzazione e gestione ex D.Lgs. n. 231/2001

Mercoledì 25 maggio 2022, ore 9.30-12.30

Unità didattica n. 4

La trasparenza amministrativa ed il diritto di accesso nel rispetto del Regolamento UE 2016/679 sulla protezione dei dati personali

Mercoledì 8 giugno 2022, ore 9.30-12.30

Unità didattica n. 5

L'iscrizione all'elenco ANAC

Giovedì 23 giugno 2022, ore 9.30-12.30

Unità didattica n. 6

La gestione del personale

Giovedì 30 giugno 2022, ore 9.30-12.30

Unità didattica n. 7

Gli appalti delle società pubbliche

Giovedì 14 luglio 2022, ore 9.30-12.30

Unità didattica n. 8

L'in house providing ed il DDL "Concorrenza"

Giovedì 21 luglio 2022, ore 9.30-12.30

Direttore del corso

Stefano Pozzoli, *Professore Ordinario presso la Facoltà di Economia, Università di Napoli Parthenope. Dottore commercialista e revisore contabile. Condirettore della Rivista "Public Utilities"*

Docenti

Pasqualino Albi, *Professore Ordinario di Diritto del Lavoro, Università di Pisa e Avvocato giuslavorista. Esperto giuridico del Ministero del Lavoro*

Massimiliano Atelli, *Magistrato della Corte dei conti*

Cristiana Bonaduce, *Avvocato. Esperta ed autrice di pubblicazioni in materia di anticorruzione e trasparenza*

Mauro Mammana, *Avvocato amministrativista. Esperto in materia di contrattualistica pubblica*

Stefano Pozzoli, *Professore Ordinario presso la Facoltà di Economia, Università di Napoli Parthenope. Dottore commercialista e revisore contabile. Condirettore della Rivista "Public Utilities"*

Edoardo Rivola, *Dottore Commercialista, Revisore Legale e Revisore di Enti Locali. Professore a contratto di Ragioneria delle aziende pubbliche presso l'Università di Pisa. Autore di pubblicazioni in materia*

Dario Usai, *Funzionario ANAC, Ufficio qualificazione stazioni appaltanti*

Alberto Zaino, *Dirigente ANAC, Ufficio qualificazione stazioni appaltanti*

Destinatari

Direttori e dirigenti di Società partecipate

- Responsabili, e loro collaboratori, degli Uffici partecipazioni/servizi pubblici di Regioni, Enti Locali, Camere di Commercio, Università ed altri Enti territoriali
- Liberi professionisti interessati alla materia

Attestato di partecipazione

L'attestato di partecipazione sarà rilasciato solamente agli iscritti che frequenteranno almeno l'80% delle ore a programma.

Al termine del corso è prevista, inoltre, la somministrazione di un test di autovalutazione (domande a risposta multipla), che darà diritto a ricevere l'attestato di partecipazione con valutazione.

Quota di partecipazione individuale

€ 1.400,00 + IVA *

€ 1.200,00 + IVA * per gli abbonati 2022 alle riviste e servizi internet Maggioli in materia di servizi pubblici e appalti

€ 900,00 + IVA * per Amministrazioni comunali con popolazione inferiore a 8.000 abitanti

** Se la fattura è intestata ad Ente Pubblico, la quota è esente IVA, ai sensi dell'art. 10, D.P.R. n. 633/72 (e successive modificazioni)*

La quota include: accesso alla diretta del corso, materiale didattico in formato digitale e accesso gratuito per tutta la durata del corso al servizio internet publicutilities.it

L'accesso potrà essere effettuato tramite PC, TABLET o SMARTPHONE; si consiglia l'uso di webcam e microfono

Modalità di fatturazione

La quota di partecipazione sarà fatturata all'avvio del corso, contestualmente allo svolgimento della prima giornata.

Programma

Unità didattica n. 1

Il Testo Unico sulle società a partecipazione pubblica (D.Lgs. n. 175/2016): lo stato dell'arte

Mercoledì 11 maggio 2022, ore 9.30 – 12.30

I destinatari del Testo Unico sulle società a partecipazione pubblica (D.Lgs. n. 175/2016)

- Gli Enti pubblici: i loro adempimenti.
- Le Società a controllo pubblico. Il concetto di controllo.
- Un esempio delle “diversità di vedute”: l’articolo 4, comma 9 bis.
- Il tema delle società quotate e la definizione di “controllo”.

Le operazioni societarie

- Gli oneri informativi.
- La costituzione e l’acquisto di società partecipate.
- La vendita delle partecipazioni.
- L’acquisto di azioni proprie.

Crisi e risanamento delle società pubbliche

- L’articolo 6, la misurazione del rischio e la relazione sul governo societario.
- L’articolo 14 e la fallibilità.
- I piani di risanamento e di ristrutturazione.

I Piani di razionalizzazione

- Il Piano ex articolo 20.
- Il ruolo delle Sezioni di Controllo della Corte dei conti.
- La struttura MEF ex articolo 15.

Docente: Stefano Pozzoli

Unità didattica n. 2

La responsabilità degli amministratori delle società a partecipazione pubblica

Mercoledì 18 maggio 2022, ore 9.30 – 12.30

La responsabilità civilistica degli amministratori

- La responsabilità degli amministratori verso la società.
- La responsabilità verso i creditori sociali, i soci o i terzi.
- L'azione sociale di responsabilità.
- La responsabilità da direzione e coordinamento ex articolo 2497 del Codice civile.

La responsabilità degli amministratori e la giurisdizione della Corte dei conti

- I presupposti e il fondamento della giurisdizione contabile.
- Gli orientamenti del Giudice contabile e della Corte di Cassazione.
- La responsabilità dell'amministratore e la responsabilità del socio pubblico.
- La responsabilità del socio pubblico dinanzi alla Corte dei conti per la direzione e il coordinamento.

La responsabilità penale degli amministratori

- I reati legati alla qualifica pubblicistica degli amministratori.
- I reati societari.

L'estensione del sistema dell'anticorruzione agli enti privati: profili essenziali

- Le Determinazioni ANAC n. 8/2015 e n. 1134/2017: la specificità delle società pubbliche.
- Il rapporto tra il sistema dell'anticorruzione e la disciplina di cui al D.Lgs. n. 231/2001: la responsabilità degli amministratori e la responsabilità amministrativa delle società pubbliche.

Docente: Massimiliano Atelli

Unità didattica n. 3

**La prevenzione della corruzione
ed il Modello di organizzazione e gestione ex D.Lgs. n. 231/2001
Mercoledì 25 maggio 2022, ore 9.30 – 12.30**

- Inquadramento della corruzione e dell'attività di prevenzione e contrasto.
- Il Piano Nazionale Anticorruzione.
- Il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza.
- Ambito soggettivo in materia di anticorruzione.
- Le Linee guida ANAC.
- La mappatura delle aree obbligatorie e di quelle non obbligatorie.
- Il contesto interno: mappatura e reingegnerizzazione dei processi; opportunità e benefici.
- La valutazione del rischio e l'individuazione delle connesse misure di prevenzione.
- La segnalazione di condotte illecite (cd. *whistleblowing*).
- Il Modello 231 e il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza: aspetti di complementarità e differenze.
- Le Linee guida Confindustria in materia di 231.
- Il ruolo dell'OdV e del RPCT.
- Il Codice etico.
- Inconferibilità e incompatibilità (D.Lgs. n. 39/2013).

Docente: Edoardo Rivola

Unità didattica n. 4

La trasparenza amministrativa ed il diritto di accesso nel rispetto del Regolamento UE 2016/679 sulla protezione dei dati personali Mercoledì 8 giugno 2022, ore 9.30 – 12.30

Quadro normativo: trasparenza e privacy

- Nozione e *ratio* della trasparenza quale strumento di lotta alla corruzione: il D.Lgs. n. 33/2013 (e smi).
- L'obbligo di pubblicazione dei dati alla luce della normativa sulla privacy: il Regolamento UE 2016/679 (GDPR) e le nuove disposizioni sulla protezione dei dati personali.
- I provvedimenti ANAC e del Garante privacy.

Gli obblighi di pubblicazione

- La disciplina in dettaglio: focus sui principali obblighi.
 - organi di amministrazione (articolo 14 del D.Lgs. n. 33/2013);
 - bandi di concorso;
 - sovvenzioni e benefici economici;
 - procedimenti;
 - bandi di gara e contratti.
- I criteri tecnici di pubblicazione dei dati.
- La pubblicazione dei dati ulteriori.
- Le tempistiche di pubblicazione dei dati.
- Il diritto all'oblio e la rimozione dei dati dopo la scadenza del termine di pubblicazione obbligatoria.
- Le Linee guida del Garante privacy sulla trasparenza.
- Accesso civico e accesso civico generalizzato.

Le misure organizzative sulla trasparenza

- Le previsioni del PTCPT – Sezione trasparenza: il contenuto minimo.
- Le misure organizzative da predisporre per la trasparenza: gli orientamenti ANAC 3 febbraio 2022.
- I compiti del RPCT.
- L'attestazione OIV sulla trasparenza: elementi oggetto di verifica e qualità dei dati.

Inadempimento e sanzioni

- L'inadempimento agli obblighi di pubblicazione:
 - le responsabilità interne;
 - gli orientamenti della giurisprudenza.
- Il ruolo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione.

Docente: Cristiana Bonaduce

Unità didattica n. 5
L'iscrizione all'elenco ANAC
Giovedì 23 giugno 2022, ore 9.30 – 12.30

- L'in house providing nel Codice dei contratti pubblici: le disposizioni generali di cui all'articolo 5.
- I profili dell'in house providing secondo l'articolo 16 del Testo Unico delle società partecipate.
- Le Linee guida ANAC n. 7 per l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'articolo 192 del Codice dei contratti pubblici.
- Gli effetti giuridici dell'iscrizione nell'elenco di cui all'articolo 192 del Codice dei contratti pubblici.
- I requisiti dell'in house secondo gli orientamenti ANAC:
 - controllo societario e controllo analogo;
 - l'esercizio del controllo analogo congiunto;
 - il controllo analogo orizzontale negli organismi pluripartecipati;
 - l'attività prevalente negli organismi in house;
 - la totale partecipazione pubblica negli organismi in house e le possibili deroghe normative.

Docenti: Dario Usai e Alberto Zaino

Unità didattica n. 6
La gestione del personale
Giovedì 30 giugno 2022, ore 9.30 – 12.30

- L'evoluzione normativa: dall'articolo 18 del D.L. n. 112/2008 al D.Lgs. n. 175/2016.
- Rapporti di lavoro nelle società pubbliche e campo di applicazione del D.Lgs. n. 175/2016.
- Il diritto transitorio.
- Il reclutamento del personale e la costituzione del rapporto di lavoro: inquadramento generale.
- Il regolamento per il reclutamento del personale e gli avvisi per le procedure selettive: tecniche di redazione.
- La nullità dei contratti di lavoro.
- I vincoli assunzionali.
- I vincoli retributivi e il contenimento del costo del personale.
- Lo svolgimento del rapporto di lavoro: vincoli e limiti in tema di inquadramento professionale.
- L'estinzione del rapporto di lavoro e le conseguenze sanzionatorie in caso di licenziamento illegittimo.
- Il trasferimento d'azienda e la continuazione dei rapporti di lavoro.
- Interposizione illecita, appalto, somministrazione di lavoro.
- I rapporti di lavoro flessibili.
- Illegittimità del contratto a termine e conseguenze sanzionatorie.
- I rapporti di lavoro non subordinati.
- Gli ammortizzatori sociali.
- L'insolvenza e le procedure concorsuali.
- La giurisdizione.

Docente: Pasqualino Albi

Unità didattica n. 7

Gli appalti delle società pubbliche
Giovedì 14 luglio 2022, ore 9.30-12.30

- L'applicazione del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 50/2016) alle diverse tipologie di società.
- In particolare: gli affidamenti alle società in house.
- In particolare: le società dei settori speciali. Gli affidamenti “strumentali” e “non strumentali”.
- In particolare: le società miste e le gare “a doppio oggetto”.
- In particolare: la configurazione dell'organismo di diritto pubblico. Casi di inclusione/esclusione.
- Le fonti: in particolare, inquadramento normativo alla luce dei Decreti “Semplificazione”.
- Le figure di riferimento dell'appalto nelle società pubbliche: in particolare, il ruolo del RUP.
- Gli acquisti sottosoglia e gli affidamenti diretti: fra regolamentazione legale e regolamentazione interna.
- La scelta del contraente: avvisi pubblici, albi fornitori. Il rapporto con il principio di rotazione.
- Obblighi e facoltà di acquisto aggregato per le società pubbliche.
- La fase esecutiva e le recenti novità: in particolare, subappalti e pagamenti dei fornitori.

Docente: Mauro Mammana

Unità didattica n. 8
L'in house providing ed il DDL "Concorrenza"
Giovedì 21 luglio 2022, ore 9.30-12.30

Le principali novità per le società in house

- Gli adempimenti previsti dalle Linee guida ANAC n. 7.
- I requisiti del controllo analogo.
- L'articolo 5 del Codice dei contratti pubblici e l'articolo 16 del TUSP.
- Il calcolo dell'80%.

In house providing e società miste

- I nuovi requisiti dell'in house.
- In house: controllo analogo e controllo analogo congiunto.
- Assetto organizzativo, statuti e atti parasociali.
- Le società miste (articolo 17 del TUSP).
- Le penalizzazioni dell'in house.

Il DDL "Concorrenza"

- La modifica dell'articolo 5 del TUSP.
- Il regime del trasporto pubblico locale.
- La riforma dei servizi pubblici locali.

Docente: Stefano Pozzoli